

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2023 год

I. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2023 год, подготовлен отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» во исполнение ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также раздела 5.8 Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №48 (в ред. решения от 19.09.2022 № 65).

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» Калининградской области в 2022 году осуществлялся в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Законом Калининградской области от 12.05.2008 № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях»;

- Законом Калининградской области от 1 марта 2016 года № 513 «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 27.09.20218 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ»;

- Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №48 (в ред. решения от 19.09.2022 № 65) «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

- Уставом муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 29 октября 2018 года № 32.

Деятельность в рамках муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ», осуществляемая отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценку соблюдения обязательных требований, выявление их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение

информированности о способах их соблюдения;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению на официальном портале администрации Светлогорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://svetlogorsk39.ru>);

- подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

В пределах своей компетенции администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ» осуществляет муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Калининградской области (далее – обязательные требования), касающихся:

1) режима особо охраняемой природной территории местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к Контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, включая природные ресурсы, объекты животного мира, а также объекты недвижимости, расположенные в границах особо охраняемых

природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ».

II. Изменения законодательства, регламентирующего осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ»

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом № 248-ФЗ урегулированы отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Особый акцент в Федеральном законе № 248-ФЗ сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

С 10 марта 2022 года введены ограничения по применению положений вышеуказанного Федерального закона Постановлением Правительства № 336 от 10.03.2022г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», измененным в дальнейшем Постановлением Правительства Российской Федерации № 448 от 24.03.2022 года.

III. Сведения о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных), профилактических мероприятиях, анализ результатов их проведения

В связи с введёнными ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336, в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2023 году проводились только внеплановые

контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия и профилактические мероприятия.

За 12 месяцев 2023 года выполнено:

9 профилактических мероприятий муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ», из них:

- информирование -6 мероприятий;
- обобщение правоприменительной практики - 1 мероприятие;
- консультирование -1 мероприятие;
- профилактический визит -1 мероприятие.

Профилактический визит сотрудниками отдела муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» проводился в форме профилактической беседы с контролируемыми лицами по вопросам, связанными с осуществлением контрольно-надзорной деятельности, соблюдением требований законодательства.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось путем размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в сети «Интернет», в средствах массовой информации.

В 2023 году предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не выдавались вследствие действия ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 336 от 10.03.2022 года.

Проведённая администрацией муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2023 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

В 2023 году в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» официальная информация о случаях, повлекших причинение контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступала.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» не применялись.

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Проанализировав сложившуюся практику на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» рекомендует юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»:

1) лицам, осуществляющим прогулки в зоне особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ», неукоснительно соблюдать правила пожарной безопасности.

2) осуществлять любую деятельность в зоне особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Светлогорский городской округ» в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

За нарушения требований, установленных действующим законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, граждане, индивидуальные предприниматели, организации всех форм собственности, организационно - правовых форм и их должностные лица несут административную, гражданско-правовую ответственность на основании и в соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Начальник отдела
муниципального контроля
администрации муниципального образования
«Светлогорский городской округ»

Мельников М.В.