

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2022 год

I. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2022 год, подготовлен отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» во исполнение ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также раздела 5.8 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №43 (в ред. решения от 19.09.2022 № 60).

Муниципальный контроль в области благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» Калининградской области в 2022 году осуществлялся в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Законом Калининградской области от 12.05.2008 № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях»;
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 14.12.2021 №76 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

- Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №43 (в ред. решения от 19.09.2022 № 60) «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

- Уставом муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 29 октября 2018 года № 32.

Деятельность в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Светлогорского городского округа, осуществляемая отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценку соблюдения обязательных требований, выявление их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Светлогорского городского округа проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению на официальном портале администрации Светлогорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://svetlogorsk39.ru>);
- подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере благоустройства территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) площадки, дворы, кварталы, функционально-планировочные образования, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой, фасады зданий), другие территории округа; прилегающая территория к зданиям и сооружениям, детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга, площадки для выгула и дрессировки собак; площадки автостоянок, улицы (в том числе пешеходные) и дороги; парки, скверы, иные зеленые зоны, площади и другие территории; технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны, контейнерные площадки и (или) площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

В пределах своей компетенции администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ» осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства за:

1) соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

II. Изменения законодательства, регламентирующего осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом № 248-ФЗ урегулированы отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе муниципального контроля в сфере благоустройства.

Особый акцент в Федеральном законе № 248-ФЗ сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

С 10 марта 2022 года введены ограничения по применению положений вышеуказанного Федерального закона Постановлением Правительства № 336 от 10.03.2022г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», измененным в дальнейшем Постановлением Правительства Российской Федерации № 448 от 24.03.2022 года.

III. Сведения о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных), профилактических мероприятиях, анализ результатов их проведения

В связи с введёнными ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336, в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2022 году проводились только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия и профилактические мероприятия.

За 12 месяцев 2022 года выполнено:

- 1) 82 внеплановых контрольных мероприятия без взаимодействия, из них:
 - выездных обследований – 77 мероприятия;
 - наблюдение за соблюдением обязательных требований – 7 мероприятий.
- 2) 338 профилактических мероприятий муниципального контроля в сфере благоустройства, из них:
 - информирование -172 мероприятия;
 - обобщение правоприменительной практики - 1 мероприятие;
 - консультирование -81 мероприятие;
 - профилактический визит -17 мероприятий;

- объявление предостережения -67 мероприятий.

Основным видом нарушений, выявляемых на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», является несоблюдение контролируруемыми лицами Правил благоустройства территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», выражающимися в:

1)отсутствии регулярной уборки прилегающих территорий к зданиям, сооружениям, помещениям, находящимся в собственности или пользовании контролируемых лиц;

2)отсутствии надлежащего содержания фасадов зданий, строений, сооружений на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

3)вывозе со строек и домовладений строительного мусора и грунта в неустановленные места;

4)складировании строительного мусора и строительных материалов на территории мест общего пользования;

5)нарушении целостности или отсутствии ограждения объектов строительства или проведения ремонтных работ;

6)ненадлежащем санитарном содержании придомовых территорий организациями по обслуживанию жилищного фонда;

7)ненадлежащем содержании детских игровых площадок лицами, эксплуатирующими эти площадки.

Профилактические визиты сотрудниками отдела муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» проводились в форме профилактической беседы с контролируемыми лицами по вопросам, связанными с осуществлением контрольно-надзорной деятельности, соблюдением требований законодательства.

Консультирование контролируемых лиц по вопросам: организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, порядка осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, осуществлялось посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольно (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось путем

размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также направлении контролируемым лицам уведомлений с разъяснением положений Правил благоустройства территории муниципального образования «Светлогорский городской округ».

В 2022 году предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не выдавались вследствие действия ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 336 от 10.03.2022 года.

Проведённая администрацией муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролирующими лицами обязательных требований.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» официальная информация о случаях, повлекших причинение контролирующими лицами вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступала.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» не применялись.

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Проанализировав наиболее часто совершаемые правонарушения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» рекомендует юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» неукоснительно соблюдать Правила благоустройства территории муниципального образования «Светлогорский городской округ».

Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, несут ответственность за нарушение Правил благоустройства территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Кодексом Калининградской области об административных правонарушениях.

С вопросами по согласованию возведения зданий, сооружений на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» необходимо обращаться в уполномоченные органы администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» по адресу: г. Светлогорск Калининградской области, ул. Калининградский проспект, д. 77а.

Начальник отдела
муниципального контроля
администрации муниципального образования
«Светлогорский городской округ»

Мельников М.В.