РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Калининградская область

Администрация муниципального образования
«Светлогорский район»

П **ОСТАНОВЛЕНИЕ**

23 июня 2015 года № 393
г. Светлогорск

**Об утверждении целевой антикоррупционной Программы
«Противодействие коррупции в муниципальном
образовании «Светлогорский район» на 2014-2016 годы» и
Плана противодействия и профилактики коррупции
в муниципальном образовании
«Светлогорский район» в новой редакции**

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273- ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы», Закона Калининградской области от 10 марта 2009 года № 332 «О противодействии коррупции в Калининградской области», руководствуясь Уставом муниципального образования «Светлогорский район», статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

**постановляет:**

1. Утвердить:
	1. Целевую антикоррупционную программу «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Светлогорский район» на 2014 - 2016 годы» (Приложение № 1).
	2. План противодействия и профилактики коррупции в муниципальном образовании «Светлогорский район» на 2014 - 2016 годы (Приложение № 2).
2. МКУ «Отдел по бюджету и финансам Светлогорского района» включить Программу в перечень муниципальных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств бюджета МО «Светлогорский район» в 2014 году и на период до 2016 года.
3. Установить, что в ходе реализации Программы отдельные мероприятия и объемы их финансирования могут корректироваться и изменяться с учетом

возможности выделения финансовых средств.

1. Постановление от 30 декабря 2013 года № 806 «Об утверждении целевой антикоррупционной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Светлогорский район» на 2014-2016 годы» и плана противодействия и профилактики коррупции в муниципальном образовании «Светлогорский район» признать утратившим силу.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования «Светлогорский район» Л.В.Швалкене.

6.Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Светлогорска».

7. Постановление вступает в силу со дня его опубликования.

А.В.Ковальский

Глава администрации муниципального образования «Светлогорский район»

Приложение № 1

к постановлению администрации

МО «Светлогорский район»

от\_23 июня\_2015 года № 393

Целевая антикоррупционная программа

«Противодействие коррупции в муниципальном
образовании «Светлогорский район»

на 2014-2016 годы»

|  |  |
| --- | --- |
|  | Паспорт Программы |
| НаименованиеПрограммы | Программа противодействия коррупции в МО «Светлогорский район» на 2014 - 2016 годы |
| Основания для разработки Программы | 1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;
3. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года

№ 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011годы»;1. Закон Калининградской области от 10 марта 2009 года № 332 «О противодействии коррупции в Калининградской области».
 |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Светлогорский район» |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования «Светлогорский район» |
| ИсполнителиПрограммы | Администрация муниципального образования «Светлогорский район» |
| Цели и задачи Программы | Цели:* предупреждение коррупционных правонарушений;

-достижение качественно нового уровня противодействия коррупции с обеспечением полноты выявления коррупционных правонарушений и адекватного реагирования на них в соответствии с Законом;* создание условий для постоянного снижения уровня коррупции за счет искоренения (нейтрализации) порождающих ее причин и условий;
 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | * обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией.

Задачи:* устранение условий, порождающих коррупцию;
* противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в порядке, предусмотренном действующим законодательством;* повышение риска коррупционных действий;
* стимулирование законопослушного поведения;
* формирование антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции;

-вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;-обеспечение адекватного реагирования правовыми, организационными, идеологическими и другими мерами на коррупционные угрозы;* содействие реализации права граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.
 |
| Основные направления реализации Программы | -организационно-управленческие меры по обеспечению антикоррупционной деятельности;* антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
* антикоррупционный мониторинг;

-антикоррупционное просвещение, обучение, воспитание и пропаганда;* обеспечение прозрачности работы муниципальных органов;
* укрепление их связей с гражданским обществом;

-стимулирование антикоррупционной активности общественности. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2014-2016 годы, без деления на этапы |
| Объем и источники финансирования Программы | Текущее финансирование из районного бюджета муниципального образования «Светлогорский район» |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | * повышение риска коррупционных действий;

-повышение эффективности системы профилактики коррупционных правонарушений;* уменьшение общего числа совершаемых правонарушений путем пресечения коррупционных правонарушений и привлечения к ответственности виновных лиц;
* снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц органов местного самоуправления МО «Светлогорский район», предупреждение коррупционных правонарушений муниципальных служащих МО «Светлогорский район»;
* рост числа выявляемых коррупционных правонарушений при уменьшении их латентного (скрытого) слоя, обеспечение
 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | надлежащего правового реагирования на эти правонарушения;* расширение и интенсификация сфер упреждающего воздействия на коррупциогенные факторы;
* ограничения сфер и силы действия факторов, ее продуцирующих;

-ослабление негативных воздействий коррупции на государственное и иное социальное управление;* стимулирование законопослушного поведения;
* развитие и укрепление институтов гражданского общества.
 |
| Контроль за выполнением Программы | Общий контроль за выполнением Программы осуществляет администрация муниципального образования «Светлогорский район» и комиссия по противодействию коррупции администрации муниципального образования «Светлогорский район» |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее реализации программными методами**
2. Руководствуясь Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273- ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы», Закона Калининградской области от 10 марта 2009 года № 332 «О противодействии коррупции в Калининградской области»установить, что коррупция представляет реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, правам человека и социальной справедливости. Коррупция подрывает доверие населения к власти, существенно затрудняет экономическое развитие МО «Светлогорский район». В связи с этим необходимо принять адекватные меры воздействия на коррупционные проявления.

Основные Программные мероприятия направлены на борьбу с коррупцией в области создания и применения законодательства антикоррупционной направленности.

1. **Цели и задачи программы**

Целями программы являются:

1. Снижение уровня коррупции, ее влияние на активность и эффективность деятельности органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» на повседневную жизнь граждан.
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.
3. Создание систем противодействия коррупции в МО «Светлогорский район».

Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

* устранение условий, порождающих коррупцию;
* предупреждение коррупционных правонарушений;
* обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в порядке, предусмотренном действующим законодательством;
* вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
* формирование антикоррупционного общественного сознания;
* формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;
* содействие к реализации права граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.
1. **Направление реализации Программы**
	1. Организационными мерами по формированию механизма по противодействию коррупции в МО «Светлогорский район» должен быть эффективно действующий механизм противодействия коррупции.

Важными элементами механизма противодействия являются:

* информирование населения МО «Светлогорский район» через средства массовой информации о целях и задачах программы;
* мониторинг причин коррупции, выявление механизма коррупционных сделок, анализ факторов, способствующих коррупции;
* мониторинг фактов коррупции путем создания постоянно действующих «телефонов доверия», установка ящиков для обращения граждан в органах местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий.
	1. Проведение антикоррупционной экспертизы.

Противодействие коррупции включает в себя мероприятия по исключению из нормативных правовых актов МО «Светлогорский район» норм, порождающих коррупцию повышающих вероятность совершения коррупционных сделок.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

С этой целью необходимо проводить в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов администрации, Совета депутатов, инструкций руководителей структурных подразделений и органов местного самоуправления.

* 1. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики, в рамках реализации законодательства о муниципальной службе в

Российской Федерации в целях противодействия коррупции будут развиваться исключающие коррупцию системы подбора кадров, в том числе:

-формирование кадрового резерва муниципальных служащих;

-организация конкурсов на замещение вакантных должностей, проведение квалификационных экзаменов и аттестации сотрудников.

1. Совершенствование организации деятельности по размещению государственных заказов.

В Администрации МО «Светлогорский район» должна быть продолжена работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. С целью повышения эффективности муниципальных закупок будет проводиться антикоррупционная экспертиза протоколов конкурсной комиссии уполномоченного органа по размещению муниципальных заказов по рассмотрению и оценке котировочных заявок муниципальных контрактов МО «Светлогорский район» на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

1. Разработка и внедрение ведомственных планов мероприятий по противодействию коррупции.
2. Формирование негативного отношения к коррупции.

В МО «Светлогорский район» необходимо разработать ведомственные планы мероприятий по противодействию коррупции.

Не менее одного раза в полугодие необходимо анализировать исполнение ведомственных планов мероприятий по противодействию коррупции, результаты рассматривать на заседаниях комиссии по противодействию коррупции.

В МО «Светлогорский район» должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих МО «Светлогорский район». Ее основная задача - разъяснение муниципальным служащим основных положений действующего законодательства по противодействию коррупции, вопросов юридической ответственности за коррупцию, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления.

Назрела необходимость в социальной рекламе антикоррупционной направленности.

На постоянной основе необходимо организовать публикацию цикла статьей, репортажей в средствах массовой информации с рекомендациями о действиях граждан в случае нарушения их законных прав и интересов со стороны должностных лиц и муниципальных служащих МО «Светлогорский район».

 3.7. Одним из ключевых направлений деятельности органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» по изменению отношения граждан к коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов муниципальной власти.

Программа предусматривает принятие нормативных актов о порядке предоставления информации органами местного самоуправления и должностными лицами.

**4. Организация управления Программой
и контроль за ее исполнением**

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется администрацией МО «Светлогорский район».

Исполнители мероприятий в установленные сроки представляют в Комиссию по противодействию коррупции отчеты о реализации предусмотренных мероприятий.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

**5. Ожидаемые результаты реализации программы**

В результате реализации Программы ожидается:

* снижение уровня коррупции;
* совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями;

* снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц - органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» и муниципальных служащих;
* повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества в МО «Светлогорский район», в том числе:
* укрепление доверия граждан к органам власти, муниципальным служащим и должностным лицам района;
* увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы.
* укрепление институтов рыночной экономики через реализацию реальных конкурентных механизмов;
* повышение инвестиционной привлекательности МО «Светлогорский район».

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование программы предполагается осуществлять за счет средств, предусмотренных бюджетом МО «Светлогорский район».

С учетом возможностей бюджета района объемы средств, направленных на реализацию программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

Приложение № 2

к постановлению администрации

МО «Светлогорский район»

от 23 июня 2015 года № 393

План

Противодействия и профилактики
коррупции в муниципальном образовании
«Светлогорский район»

на 2014-2016 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1. Меры по правовому обеспечению противодействия коррупции
 |
| 1. | Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы МО «Светлогорский район» | По мере необходимости | Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 2. | Разработка и принятие нормативных актов, регламентирующих вопросы повышения юридической защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции представителю нанимателя, в средства массовой информации, органы и организации | По мере необходимости | Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район», Комиссия по противодействию коррупции при администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 1. Совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район»
 |
| 3. | Проведение экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов МО «Светлогорский район» на коррупциогенность | Постоянно | Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 4. | Выявление встречающихся в проектах нормативных правовых актов коррупционных факторов с выработкой предложений, направленных на совершенствование нормотворческой деятельности; последующее рассмотрение этих рекомендаций с участием специалистов органов местного самоуправления, в должностные обязанности которых входит подготовка нормативных правовых актов  | Ежеквартально | Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 5. | Взаимодействие с органами исполнительной власти Калининградской области, Светлогорской межрайонной прокуратурой по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов | Постоянно | Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 1. Развитие механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе в МО «Светлогорский район»
 |
| 6. | Разработка предложений по повышению ответственности органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» и их должностных лиц за несоблюдение законодательства о противодействии коррупции и непринятию мер по устранению причин коррупции | Постоянно | Юридический отдел, административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 7. | По каждому случаю несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарка осуществлять проверку в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и применять соответствующие меры юридической ответственности  | 2014-2016 годы | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район», Комиссия по противодействию коррупции при администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 1. Совершенствование функционирования муниципальной службы
 |
| 8. | Проведение мероприятий по формированию в администрации негативного отношения к дарению подарков муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей  | Постоянно |  Комиссия по противодействию коррупции при администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 9. | Провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы и принять предусмотренные законодательством меры по предотвращению урегулирования конфликта интересов | Постоянно | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 10. | Проведение выборочных проверок муниципальных служащих на предмет их участия в предпринимательской деятельности, управления коммерческими организациями лично либо через доверенных лиц, оказания не предусмотренного Законом содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения | Ежеквартально | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 11. | Соблюдение требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов | Постоянно | Структурные подразделения администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 12. | Проведение анализа обращений граждан, поступающих в администрацию района на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных МО «Светлогорский район» | Постоянно | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 13. | Формирование реестра наиболее коррупционно опасных сфер деятельности органов местного самоуправления и наиболее коррупциогенных должностей муниципальной службы | 2 квартал 2014 | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 14. | Дальнейшее совершенствование системы контроля за соблюдением законодательства о муниципальной службе. В том числе: совершенствование механизма проведения проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, связанных с муниципальной службой | Постоянно | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 15. | Анализ результатов проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, связанных с муниципальной службой; проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; практики выявления и урегулирования конфликта интересов; практики выявления и устранения нарушения требований к служебному поведению; привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности | Постоянно | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 16. | Совершенствование системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне | Постоянно | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 1. Совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления по использованию муниципальных средств (имущества)
 |
| 17. | Совершенствование механизма предоставления муниципального имущества на конкурсной основе | Постоянно | МКУ «Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов» Светлогорского района, Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 18. | Осуществление мероприятий по реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе земельными участками, находящимися под объектами муниципальной собственности в соответствии с законодательством  | Постоянно | МКУ «Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов» Светлогорского района, Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 19. | Принять меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | Постоянно | МКУ «Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов» Светлогорского района, Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 20. | Проведение оценки эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе земельных участков | Постоянно | МКУ «Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов» Светлогорского района, Юридический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 1. Совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» по размещению муниципальных заказов
 |
| 21. | Усиление контроля за размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд | 2014-2016 годы | Глава администрации МО «Светлогорский район»,экономический отдел |
| 22. | Повышение информированности заинтересованных лиц о правилах участия в конкурсных и иных процедурах размещения муниципального заказа с помощью официального сайта МО «Светлогорский район» и консультаций | 2014-2016 годы | Экономический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район», МКУ «Информационные коммуникационные системы» Светлогорского района |
| 23. | Направление на обучение ответственных штатных сотрудников муниципальных заказчиков, проводимое по вопросам размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг | Ежегодно | Административный отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 24. | Обеспечение проведения электронных аукционов за счет введения новой функции размещения государственного (муниципального) заказа способом открытого аукциона в электронной форме | 2014-2015 годы | Экономический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский район» |
| 1. Взаимодействие органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» и общества
 |
| 25. | Привлечение средств массовой информации к освещению работы органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» по противодействию коррупции | Постоянно | МУП «Редакция газеты «Вестник Светлогорска»» |
| 26. | Информирование населения МО «Светлогорский район» через средства массовой информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» в сфере противодействия коррупции | Постоянно | МКУ «Информационные коммуникационные системы» Светлогорского района, МУП «Редакция газеты «Вестник Светлогорска»» |
| 27. | Привлечение средств массовой информации к освещению работы правоохранительных органов и органов местного самоуправления МО «Светлогорский район» по противодействию коррупции | Постоянно | МУП «Редакция газеты «Вестник Светлогорска»» |