

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Калининградская область
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СВЕТЛОГОРСКИЙ РАЙОН»

Верно:

Первый экземпляр хранится
в делах Администрации
Светлогорского района

«01»

104

2015 «30»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2015 года № 214
г. Светлогорск

Об утверждении программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Светлогорский район» на 2015-2017 г.г.»

В соответствии со статьёй 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Светлогорский район»

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Светлогорский район» на 2015-2017г.г.» согласно приложению.
2. Финансирование расходов, связанных с реализацией программы, осуществлять в пределах средств, предусмотренных в бюджете района на соответствующий период.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Светлогорский район» от 18 июня 2014 года №585 «Об утверждении программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Светлогорский район» на 2014-2016 г.г.»
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования «Светлогорский район» Качмар Т.Н.
5. Настоящее постановление опубликовать в газете «Вестник Светлогорска».
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Глава администрации
муниципального образования
«Светлогорский район»



А.В. Ковальский

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
«Светлогорский район»
от «30» июля 2015 года
№ 214

**Программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на территории муниципального образования
«Светлогорский район» на 2015-2017г.г."**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Светлогорский район» на 2015-2017 г.г."
Основание разработки Программы	Федеральный закон 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закон Калининградской области от 31.03.2005 № 528 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области государственными полномочиями Калининградской области в сфере организации работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», Закон Калининградской области от 09.04.2003г. № 382 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»
Заказчик программы	Администрация муниципального образования «Светлогорский район»
Руководитель программы	Заместитель главы администрации муниципального образования «Светлогорский район» Качмар Т.Н.
Основные разработчики программы	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Светлогорского района (далее КДН и ЗП)
Цель и задачи программы	Цель Программы - совершенствование, развитие и повышение эффективности работы районной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних. Задачи Программы: - совершенствование форм и методов работы по предупреждению и профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; - реализация мер по повышению эффективности функционирования и координации деятельности районных учреждений системы профилактики по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия; - создание условий для психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации детей

	- методическое и информационное обеспечение деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.			
Сроки реализации Программы	2015-2017 г.г.			
Объемы и источники финансирования Программы	Средства местного бюджета всего: 15127,0 тысяч рублей, в том числе: 2015 г.- 4690,0 тысяч рублей 2016 г.- 5067,0 тысяч рублей 2017 г.- 5370,0 тысяч рублей			
Контроль исполнения программы	Заместитель главы администрации муниципального образования «Светлогорский район» Качмар Т.Н.			
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	В результате реализации Программы к концу 2017 года предполагается достичь: - сокращения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними; - уменьшение доли повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними; - уменьшение доли несовершеннолетних, совершивших правонарушения, в общем числе детского населения, проживающего на территории района; - увеличение доли несовершеннолетних, снятых с учета в связи с положительной динамикой, в общем числе несовершеннолетних, состоящих на учете в органе внутренних дел; - уменьшение доли семей, состоящих на учете в КДНиЗП, в общем количестве семей с несовершеннолетними детьми, проживающими на территории района; - увеличение доли семей, снятых с учета в связи с положительной динамикой, в общем количестве семей, состоящих на учете в КДНиЗП.			
Источник финансирования	Объем финансирования (тыс. руб.)			
	Всего	в том числе		
		2015 г.	2016 г.	2017 г.
Средства районного бюджета	15127,0	4690,0	5067,0	5370,0

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

Правовую основу программы "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Светлогорский район» на 2015-2017 г.г." составляют: Федеральный закон 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закон Калининградской области от 31.03.2005 № 528 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области государственными полномочиями Калининградской области в сфере организации работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», Закон Калининградской области от 09.04.2003г. № 382 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Разработка и реализация Программы обусловлена исполнением на территории Светлогорского района государственных полномочий Калининградской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, улучшением положения семьи и детей, формированием эффективной комплексной системы государственной и муниципальной поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

По состоянию на 1 января 2015 года в Светлогорском районе проживает 2842 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет включительно, 6814 семей с несовершеннолетними детьми. На территории района имеются три общеобразовательных учреждения, учреждения дополнительного образования, что в полном объеме обеспечивает воспитательный и образовательный процесс на территории района.

Вместе с тем, социальные факторы, по-прежнему, остаются одними из основных причин формирования противоправного поведения у подростков. Это семейное неблагополучие, социальное сиротство, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, употребление алкоголя, подростковая преступность.

Основой разработки районной программы по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних является анализ состояния правопорядка среди несовершеннолетних на территории района, так как незанятость подростков, совершающих правонарушения, неблагополучие в семьях, является одной из основных причин криминализации подростковой среды.

В 2012 году на учете КДНиЗП состояло - 18 семей (0,6% от общего количества семей с детьми, проживающими на территории города), в них 34 ребёнка;

- в 2013 году - 11 семей (0,4%), в них 23 ребёнка;

- в 2014 году - 15 семей (0,5%), в них 30 детей;

Сняты с учета в связи с улучшением ситуации в семье:

- в 2012 году- 2 семьи (11,1 % от количества семей, находящихся в социально опасном положении);

- в 2013 году - 1 семья (9,1 %);

- в 2014 году- 7 семей (46,7 %).

Анализ состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2012-2014 годы по основным показателям выглядит следующим образом.

Наименование показателя	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015
Количество несовершеннолетних, проживающих в районе	2870	2889	2842
Количество семей с детьми, проживающих в районе	6628	6762	6814
Количество безнадзорных несовершеннолетних	2	2	-
доля их в общем числе детского населения (%)	0,07	0,07	-
Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними (всего)	41	37	31
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (всего)	5	1	3
Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними в общем числе расследованных преступлений	2,4	0,4	1,7
Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам			

несовершеннолетних и защите их прав	23	20	16
Из них:	2	2	-
- за употребление спиртных напитков	-	-	-
- за употребление токсических веществ			

Действовавшая в предыдущие годы аналогичная программа активизировала работу органов профилактики, стабилизировала обстановку и дала определенные результаты. Ежегодно в районе снижается количество семей и детей, находящихся в социально опасном положении, количество несовершеннолетних, совершивших правонарушения и состоящих на учете в КДН и ЗП.

Вместе с тем возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2014 году, с 1 до 3. Остается высоким число родителей (законных представителей), привлеченных к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Реализация планируемой к разработке Программы в запланированных объемах финансирования позволит достичь цели и выполнить задачи в период действия Программы в 2015 – 2017 годах, что будет отражено в показателях результатов и целевых индикаторах. Все средства, предусмотренные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, будут направлены на реализацию запланированных мероприятий, что повысит их эффективность.

2. Основные цели, задачи и сроки реализации программы.

Основной целью Программы является совершенствование, развитие и повышение эффективности работы районной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование форм и методов работы по предупреждению и профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- реализация мер по повышению эффективности функционирования и координации деятельности учреждений системы профилактики по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия;
- создание условий для психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации детей и подростков;
- методическое и информационное обеспечение деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок реализации Программы 2013-2015 годы.

3. Перечень программных мероприятий.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения (годы)	Исполнители	Объем финансирования из городского бюджета (тыс. руб.)		
				2015	2016	2017
1. Методическое и информационное обеспечение деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних						
1.1.	Организация информационно-просветительской работы по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних и ответственного отношения родителей к исполнению обязанностей по	2015-2017 г.г.	Отдел образования, муниципальные образовательные учреждения	-	-	-

	воспитанию детей					
1.2.	Освещение в средствах массовой информации вопросов по защите прав несовершеннолетних, работе субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2015-2017 г.г ежеквартально	КДНиЗП, Отдел образования, Отдел социальной защиты населения, Орган опеки и попечительства, МО МВД России «Светлогорский», ГБУЗ КО «Светлогорская центральная районная поликлиника», Центр занятости населения г.Светлогорска	-	-	-
1.3	Проведение консультаций по профориентации и основам трудового законодательства для несовершеннолетних	2015-2017 г.г По мере необходимости	Центр занятости населения г.Светлогорска	-	-	-
1.4.	Проведение информационно-просветительской работы (лекции, беседы) для детей и родителей по направлениям: - профилактика правонарушений; - профилактика зависимостей от ПАВ	2015-2017 г.г ежеквартально	КДНиЗП, МО МВД России «Светлогорский», ГБУЗ КО «Светлогорская центральная районная поликлиника»	-	-	-
1.5.	Проведение пропаганды санитарно-гигиенических знаний о здоровом образе жизни	2015-2017 г.г ежеквартально	ГБУЗ КО «Светлогорская центральная районная поликлиника»	-	-	-
2. Совершенствование форм и методов работы по предупреждению и профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних						
2.1.	Проведение профилактических мероприятий в рамках межведомственной профилактической операции «Подросток»	2015-2017 г.г 15.05-01.10	КДНиЗП, Органы и учреждения системы профилактики	-	-	-
2.2.	Проведение работы по привлечению несовершеннолетних «группы риска» к занятиям	2015-2017 г.г постоянно	Отдел образования Муниципальные			

	в спортивных секциях, кружках.		образовательные учреждения			
2.3.	Организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних подростков, нуждающихся в помощи государства, а также состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении и на ранней стадии семейного неблагополучия	2015-2017 г.г в течение года	Отдел социальной защиты населения, КДН и ЗП	1010,0	1015,0	1020,0
2.4.	Продолжить реализацию комплекса профилактических мероприятий в образовательных учреждениях района по разъяснению уголовной и административной ответственности за участие в противоправных действиях	2015-2017 г.г ежемесячно	МО МВД России «Светлогорский»			
2.5.	Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время и в летний период.	2015-2017 г.г в течение года	Центр занятости населения г.Светлогорска Отдел по культуре, спорту, делам молодёжи	509,0	550,0	580,0
2.6.	Организация и проведение спортивных соревнований, спартакиад по массовым видам спорта.	2015-2017 г.г ежеквартально	Отдел по культуре, спорту, делам молодёжи	950,0	1045,0	1150,0
2.7.	Организация и проведение культурно-массовых мероприятий, акций среди молодёжи.	2015-2017 г.г ежеквартально	Отдел по культуре, спорту, делам молодёжи	2221,0	2457,0	2620,0
2.8.	Проведение специальных рейдов по выявлению детей и подростков, не посещающих общеобразовательную школу или покинувших её, находящихся в социально опасном положении.	2015-2017 г.г в течение года (по плану)	КДН и ЗП МО, МВД России «Светлогорский», Отдел образования			
2.9.	Осуществление контроля за исполнением работодателями норм	2015-2017 г.г Июль-август	КДН и ЗП (совместно с	-	-	-

	трудового законодательства по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан		прокуратурой района)			
2.10.	Проведение ярмарки рабочих и учебных мест для несовершеннолетних граждан	2015-2017 г.г май, октябрь	Центр занятости населения г. Светлогорска	-	-	-
2.11.	Проведение бесед по разъяснению правил дорожного движения и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма	2015-2017 г.г	КДН и ЗП (по согласованию с ОГИБДД МО МВД России «Светлогорский»)	-	-	-
2.12.	Проведение профилактических занятий для подростков, состоящих на различных видах учета, в рамках клуба «Подросток».	2015-2017 г.г в течение года	Отделение помощи семье, женщинам и детям в Светлогорском муниципальном районе	-	-	-
2.13.	Проведение бесед по профилактике употребления ПАВ несовершеннолетними	2015-2017 г.г	КДН и ЗП (по согласованию с Управлением ФСКН по Калининградской области)			
2.14.	Проведение профилактических мероприятий в рамках Акции «День борьбы со СПИДом»	2015-2017 г.г 1 декабря	Отдел по культуре, спорту, делам молодежи, Отдел образования Образовательные учреждения			
2.15.	Проведение экспертизы коммерческих объектов, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их развитие	205-2017 г.г По мере необходимости	КДН и ЗП	-	-	-
3. Реализация мер по повышению эффективности функционирования и координации деятельности городских учреждений системы профилактики по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия.						
3.1.	Организация и проведение комплексных мероприятий, направленных на выявление семей, находящихся в социально опасном положении, и родителей, жестоко обращающихся с детьми	2015-2017 г.г ежемесячного	МО МВД России «Светлогорский», КДН и ЗП, Отдел социальной защиты населения, Отдел образования,			

3.2.	Оказание социально-правовой, материальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, оказавшимся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, нуждающихся в поддержке государства	2015 – 2017 г.г постоянно	Отдел социальной защиты населения	-	-	-
3.3.	Проведение межведомственных рейдов: - по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете; - семей, находящихся в социально опасном положении; - в места массового отдыха несовершеннолетних;	2015-2017 г.г ежемесячно	КДН и ЗП, МО МВД России «Светлогорский»,	-	-	-
3.4.	Ведение банка данных семей, находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия и семей, находящихся в социально опасном положении	2015-2017 г.г постоянно	Отдел социальной защиты населения	-	-	-
3.5.	Выявление и учет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях	2015-2017 г.г постоянно	Отдел образования	-	-	-
4. Создание условий для психолого-педагогической, медицинской поддержки и реабилитации детей и подростков.						
4.1.	Психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение детей и подростков, имеющих проблемы социальной и школьной дезадаптации	2015-2017 г.г постоянно	Отдел образования, Образовательные учреждения района	-	-	-
4.2.	Выявление, обследование, учёт (при наличии показаний медицинского характера) и лечение несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства	2015-2017 г.г постоянно	ГБУЗ КО «Светлогорская центральная районная поликлиника»	-	-	-
Всего затрат				4690,0	5067,0	5370,0

4. Механизм реализации и контроль за ходом реализации Программы.

Реализация Программы осуществляется заказчиком.

Исполнители Программы:

- осуществляют координацию деятельности по подготовке и реализации программных мероприятий, рациональному использованию бюджетных средств;
- предоставляют в установленном порядке руководителю Программы отчет о ходе выполнения программных мероприятий и сведения о финансировании мероприятий Программы;
- несут ответственность за нецелевое использование средств, выделенных на реализацию Программы.

Руководитель Программы:

- осуществляет общее руководство и контроль за выполнением Программы;
- определяет формы и методы управления реализацией Программы;
- проводит мониторинг реализации Программы;
- контролирует рациональное использование средств местного бюджета, выделяемых на выполнение программных мероприятий;
- разрабатывает предложения по совершенствованию отдельных механизмов реализации Программы.

5. Методика оценки эффективности программы.

Эффективность реализации Программы оценивается заказчиком в установленные сроки отчетности путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей Программы к уровню ее финансирования с начала реализации.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

1) количество преступлений, совершенных несовершеннолетними;

2) доля повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними:

$P = d/ax \cdot 100\%$, где

d - количество повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними

a - количество преступлений, совершенных несовершеннолетними;

3) доля несовершеннолетних, совершивших правонарушения, в общем числе детского населения, проживающего на территории:

$R = h/ax \cdot 100\%$, где

h - число несовершеннолетних, совершивших правонарушения

a - число детей, проживающих на территории

4) доля несовершеннолетних, снятых с учета в связи с положительной динамикой, в общем числе несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии

$T = u/qx \cdot 100\%$, где

u - число несовершеннолетних, снятых с учета комиссии в связи с положительной динамикой

q - число несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии;

5) доля безнадзорных детей в общем числе детского населения, проживающего на территории города:

$D = b/nx \cdot 100\%$, где

b - число безнадзорных детей

n - число детей, проживающих на территории

6) доля семей, находящихся в социально опасном положении, в общем количестве семей с несовершеннолетними детьми, проживающими на территории города:

$S = v/mx \cdot 100\%$, где

v - количество семей, находящихся в социально опасном положении

m - количество семей, проживающих на территории;

7) доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с положительной динамикой, в общем количестве семей, состоящих на учете в комиссии.

$C = z/qx \cdot 100\%$, где

z- количество семей, снятых с учета, как находящихся в социально опасном положении, в связи с положительной динамикой

q- количество семей, находящихся в социально опасном положении состоящих на учете

Оценка эффективности программы осуществляется по следующим критериям:

1. Степень достижения за отчетный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей.

Оценка эффективности реализации показателей определяется на основании процентного сопоставления фактически достигнутых значений каждого из целевых индикаторов за отчетный период, с их плановыми значениями за отчетный период по следующей формуле:

$$Ип = \frac{\Phiп}{Пп} \times 100\%,$$

где:

Ип - оценка достижения запланированных значений показателей;

Фп - фактически достигнутые значения показателей;

Пп - плановые значения показателей.

Фактически достигнутые значения целевых индикаторов и показателей за отчетный период определяются путем мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении показателей.

Если:

Ип более 95 % - реализация Программы является эффективной;

Ип менее 95 % - реализация Программы является неэффективной

2. Использование бюджетных средств

Эффективность использования бюджетных средств за отчетный период рассчитывается по формуле:

$$Эи = \frac{\Phiф}{\Phiп} \times 100\%,$$

где:

Эи- эффективность использования бюджетных средств;

Фф - фактический объем финансирования;

Фп - плановый объем финансирования.

Если:

Эи более 95 % - эффективность использования бюджетных средств высокая;

Эи 75-95% - эффективность использования бюджетных средств средняя;

Эи менее 75 %- эффективность использования бюджетных средств низкая.

3. На основе проведенной оценки эффективности реализации Программы могут быть сделаны следующие выводы:

- эффективность реализации Программы снизилась;

- эффективность реализации Программы находится на прежнем уровне;

- эффективность реализации Программы повысилась.