Приложение № 2

к решению районного Совета депутатов

Светлогорского района № 38

от 04 декабря 2017 года

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Калининградской области**

**«Об объединении поселений, входящих в состав муниципального**

**образования «Светлогорский муниципальный район», и организации**

**местного самоуправления на объединенной территории»**

Проект закона подготовлен в целях объединения территорий городских поселений, входящих в состав муниципального образования «Светлогорский район», и организации местного самоуправления на объединенной территории на основании инициативы районного Совета депутатов Светлогорского района и решений представительных органов городских поселений, одобривших указанную инициативу и согласившихся на объединение.

Положения проекта закона предусматривают объединение муниципальных образований и изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа, что не противоречит федеральному законодательству и является допустимым по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11-13 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно частям 1-3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

На основании вышеуказанных норм 02 октября 2017 года районным Советом депутатов Светлогорского района принято решение № 23 «Об инициативе объединения территорий поселений, входящих в состав муниципального образования «Светлогорский район».

По вопросу преобразования муниципальных образований в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ на территории Светлогорского муниципального района и всех городских поселений были проведены публичные слушания.

С учетом результатов публичных слушаний представительные органы муниципальных образований «Город Светлогорск», «Поселок Приморье», «Поселок Донское», расположенных на территории муниципального образования «Светлогорский район», приняли решения о согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав Светлогорского муниципального района, путем их объединения.

В соответствии с положениями пункта 3 части 16 статьи 35, пункта 12 части 6 статьи 36 и пункта 11 части 10 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ при объединении поселений полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления объединяемых поселений прекращаются досрочно.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 3, абзаца 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления; к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся, в частности, правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ, субъект Российской Федерации вправе установить, что до формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях в соответствии со статьями 14, 15 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Таким образом, в связи с изменением статуса общей территории муниципального образования «Светлогорский район», досрочные выборы депутатов представительного органа и главы муниципального образования не проводятся. Выборы органов и должностных лиц местного самоуправления городского округа проводятся после окончания срока их полномочий.

Принятие указанного законопроекта не только не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета, но наоборот позволит сократить расходы, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Глава Светлогорского района В.В. Бондаренко