**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОЕКТ**

**Калининградская область**

**Администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ»**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

« \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 года №

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства»**

В соответствии со статьями 43, 54 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании [статьи 179](consultantplus://offline/ref=3C94995CAF5CC7EAF75BDEA2792BDA41F5C0AFE568F57514E7A1CE5EB809DD86FA5D4C38F14F3F7241EA1A9E814DD59C517DCEF722BCF39DIFJ3P) Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 5 пункта 5 [статьи 11](consultantplus://offline/ref=3C94995CAF5CC7EAF75BDEA2792BDA41F4C9AAE769FA7514E7A1CE5EB809DD86FA5D4C38F14C3F7943EA1A9E814DD59C517DCEF722BCF39DIFJ3P) и пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», согласно постановлению Правительства Калининградской области от 09.12.2021 № 793 «Об утверждении государственной программы Калининградской области «Модернизация экономики», согласно постановлению администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 25.01.2019 № 95 «Об установлении порядка разработки муниципальных программ муниципального образования «Светлогорский городской округ», их формирования и реализации», руководствуясь Уставом муниципального образования «Светлогорский городской округ», администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ»

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 11 марта 2019 года № 210 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства»».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» О.В. Туркину.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Светлогорска» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.svetlogorsk39.ru](http://www.svetlogorsk39.ru).

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

Глава администрации

муниципального образования

«Светлогорский городской округ» В.В. Бондаренко

Приложение

к [постановлению](#sub_0) администрации

муниципального образования

«Светлогорский городской округ»

от 2023 г. №

**Муниципальная программа**

«Развитие малого и среднего предпринимательства»

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Развитие малого и среднего предпринимательства» (далее - Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Экономический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» |
| Соисполнитель муниципальной программы | Не предусмотрены |
| Подпрограммы муниципальной программы | Не предусмотрены |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2024-2026 годы, этапы не предусмотрены |
| Цели муниципальной программы | Вовлечение жителей округа в предпринимательскую деятельность и сохранение имеющегося потенциала предпринимательства |
| Задачи муниципальной программы | Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в Светлогорском городском округе |
| Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы | Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ», а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» |
| Объёмы финансового обеспечения муниципальной программы | Общий объем финансирования Программы из бюджета муниципального образования «Светлогорский городской округ» составляет **90,0** тыс. рублей, в том числе:  2024 год - 30,0 тыс. руб.;  2025 год - 30,0 тыс. руб.;  2026 год - 30,0 тыс. руб.  Объем средств, выделяемых из бюджета муниципального образования «Светлогорский городской округ», подлежит ежегодному уточнению при утверждении бюджета на соответствующий год. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ», а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» к 2026 году до 1275 единиц |

**Общие положения**

**Основные понятия, используемые в Программе**

Субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными федеральным законодательством, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям и средним предприятиям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ».

Начинающий субъект предпринимательства – малое предприятие (юридические лица и индивидуальные предприниматели), зарегистрированное и осуществляющее деятельность на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 1 года до 2 лет с момента государственной регистрации.

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ» – система коммерческих и некоммерческих организаций, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства и оказания им поддержки, а также организации, отнесенные в соответствии с федеральным законодательством к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающие следующим требованиям:

- не нахождение организации в стадии ликвидации, банкротства;

- отсутствие задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

1. **Характеристика текущего состояния развития малого и среднего предпринимательства**

**Анализ развития малого и среднего предпринимательства**

В последние годы в России малое и среднее предпринимательство становится все более важным элементом экономики, обеспечивающим активный рост объемов производства, занятости и доходов населения и поэтому создание правовых, экономических и организационных условий для развития малого предпринимательства является на сегодняшний день одной из важнейших задач всех уровней власти.

Правительством Российской Федерации определены две основные цели развития малого и среднего предпринимательства: увеличение доли малого и среднего предпринимательства в экономике и формирование его инновационно-производственной структуры.

Малое и среднее предпринимательство, с одной стороны – специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – сфера самореализации и самообеспечения граждан в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации ([ст. 34](consultantplus://offline/ref=DCAA409250B01D6F22E6EF3CF1FE7CAB6C2F5A87DF264E3ABE3D433866DF2AF6F091A03EC4B1vA60O) Конституции Российской Федерации).

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из условий повышения уровня жизни, становления среднего класса и формирования устойчивой социально-экономической среды. В международной практике в малом и среднем предпринимательстве занято до 60-70% работающего населения, являющегося основой среднего класса. Задача увеличения доли среднего класса в общей численности населения поставлена на федеральном уровне.

Малое и среднее предпринимательство в связи с отсутствием серьёзных финансовых резервов является наиболее незащищённым от внешних воздействий сектором экономики. В то же время этот фактор экономики должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

В округе активно реализуются мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства: информационная и финансовая.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022 году осуществлялись закупки для муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства. Доля совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд по итогам 2022 года составила 86%.

На территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» осуществляет свою деятельность Некоммерческое партнерство «Центр поддержки малого предпринимательства Светлогорского городского округа», предоставляющий малому бизнесу финансовые, юридические услуги, услуги по составлению бизнес-планов и инвестиционных проектов. Центр совместно с Администрацией округа решает вопросы, касающиеся предпринимательской деятельности.

Численность субъектов малого и среднего предпринимательства в Светлогорском округе в 2021 году возросла на 9 единиц по сравнению с 2020 годом и составила 1259 единиц, в 2022 году численность СМП составила 1269 единиц.

Показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ» в 2020-2022 гг., представлены в таблице.

**Количество малых и средних предприятий по видам деятельности по муниципальному образованию «Светлогорский городской округ»**

**(включая индивидуальных предпринимателей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства | ед. | **1250** | **1259** | **1269** |
| **По видам экономической деятельности** | | | | |
| Торговля | % | 129 | 121 | 109 |
| Обрабатывающие производства | % | 38 | 36 | 35 |
| Строительство | % | 83 | 87 | 89 |
| Транспортировка и хранение | % | 33 | 33 | 28 |
| Гостиницы и рестораны | % | 55 | 54 | 49 |
| Образование, здравоохранение | % | 37 | 39 | 37 |
| Операции с недвижимостью | % | 70 | 70 | 77 |
| Прочие услуги, в т.ч.: финансовые, ЖКХ, информатизация, связь и др.) | % | 805 | 819 | 845 |

Необходимо отметить, что отсутствие полной статистической информации о деятельности всех субъектов малого и среднего предпринимательства, отсутствие статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями не позволяют составить представление о реальном состоянии малого и среднего предпринимательства и осложняют принятие эффективных решений.

Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменным. В связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала торговля является основным видом деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. Одно из направлений, которое определяет экономическое и социальное развитие муниципального образования. У малого бизнеса есть существенный потенциал для дальнейшего роста и развития муниципалитета не только по экономическим показателям (выручка предприятий, поступление налогов и т.д.), но и по показателям социального характера (рост занятости, сокращение безработицы). Сложившаяся тенденция развития малого предпринимательства позволяет говорить о хороших перспективах развития этой категории налогоплательщиков и в дальнейшем.

В течение последних пяти лет сложилась следующая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства:

- НП «Центр поддержки малого предпринимательства Светлогорского городского округа»,

- «Фонд поддержки предпринимательства Калининградской области»,

- «Фонд микрофинансирования Калининградской области»,

- «Гарантийный фонд Калининградской области».

С фондом поддержки предпринимательства Калининградской области» в 2016 году заключено соглашение о взаимодействии в сфере инвестиционной деятельности и развитию предпринимательства.

Однако на становление и развитие малого предпринимательства серьезное влияние оказывают существующая в стране экономическая ситуация и связанные с ней общие для всех муниципальных образований проблемы:

- неудовлетворительная отраслевая структура малого и среднего предпринимательства;

- низкая мотивация к занятию предпринимательской деятельностью;

- несовершенство и обременительность системы налогообложения (нестабильное налоговое законодательство, высокие ставки, большое количество [налогов](http://yurface.ru/buhgalteriya/nalogi/kakie-est-vidy-nalogov-i-sborov-v-rf/) и бухгалтерских отчётов);

- дефицит арендных площадей экономкласса для осуществления предпринимательской деятельности;

- неэффективное взаимодействие элементов инфраструктуры для поддержки малого и среднего предпринимательства;

- недостаточность финансовых и инвестиционных ресурсов (недостаточность собственного капитала и оборотных средств);

- недостаточный уровень подготовки части предпринимателей в вопросах правового, финансового, налогового законодательства;

- отсутствие системы подготовки учащейся молодежи основам предпринимательства (формирование предпринимательского сознания, навыков, культуры, ответственности);

- отсутствие сетевого взаимодействия среди предпринимателей на муниципальном, региональном, международном уровнях;

- отсутствие положительного образа (имиджа) предпринимателя.

Кроме того, малое предпринимательство округа в силу эксклавности региона имеет достаточно ограниченный внутренний рынок потребления, а удаленность от остальных субъектов Российской Федерации не позволяет предпринимателям перераспределять товары и услуги на другие регионы, оперативно реагируя на изменение конъюнктуры рынка. Также существуют барьеры для выхода на рынок иностранных государств, связанные с жесткими требованиями к качеству, сертификации продукции и услуг, таможенными ограничениями. Таким образом, ориентированный на локальный внутренний рынок предприниматель напрямую зависит от покупательной способности населения и экономической ситуации в области, а при работе с другими регионами России и зарубежными странами неизбежно сталкивается с высокими транспортными и иными издержками.

Учитывая существующие проблемы развития малого предпринимательства, в целях создания в округе среды, благоприятной для ведения бизнеса, Стратегией социально-экономического развития муниципального образования предусмотрены:

- разработка и реализация программ по повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

- развитие нормативно-правовой базы, способствующей привлечению инвестиций и развитию бизнеса, в том числе малого, в перспективных секторах экономики;

- снижение административных барьеров для развития бизнеса, организация работы с инвесторами и предпринимателями по принципу «одного окна»;

- разработка, корректировка и реализация муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- дальнейшее создание и поддержание благоприятной среды для формирования и функционирования субъектов предпринимательства, стимулирование частной инициативы граждан, содействие диверсификации видов предпринимательской деятельности, поддержки развития «семейного бизнеса» являются одними из основных приоритетов в работе администрации МО «Светлогорский городской округ», которая осуществляет свою работу по поддержке и регулированию предпринимательской деятельности в пределах своих полномочий.

**2. Цель и задачи муниципальной программы**

Основной целью программы является вовлечение жителей округа в предпринимательскую деятельность и сохранение имеющегося потенциала предпринимательства.

Реализация Программы будет проводиться в направлениях, которые обеспечат улучшение экономических показателей хозяйственной деятельности предпринимательства, увеличат его вклад в решение проблем занятости населения и наполнения бюджетов и будут способствовать повышению активности и влияния этого сектора экономики на процесс отношения гражданского общества.

Для достижения поставленной цели требуется решить главную задачу - создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в Светлогорском городском округе по направлениям:

* обеспечить постоянное сотрудничество между бизнесом и органами власти для создания более эффективной регуляторной среды;
* повышение уровня правовых и экономических знаний [предпринимателей](http://yurface.ru/registraciya/registraciya-ip/instrukciya/);
* адресная методическая, образовательная, информационная, консультационная и юридическая помощь;
* расширение возможностей информационного обеспечения предпринимателей;
* совершенствование ресурсной поддержки малого предпринимательства;
* последующее развитие инфраструктуры предпринимательства и расширение спектра услуг;
* укрепление социального статуса, повышение престижа предпринимательства.

Обеспечение выполнения главной задачи Программы предполагается путем поэтапного и качественного выполнения мероприятий всеми исполнителями, повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов.

Необходимость решения задач по развитию предпринимательства программно-целевым методом обусловлена:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем малого и среднего предпринимательства;

- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей для решения проблем предпринимателей;

- имеющимся положительным опытом реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ» и других городах Российской Федерации.

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области предоставляет только два показателя, отражающих состояние и развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ»:

- один раз в год - показатель «Количество субъектов малого и среднего бизнеса (предпринимательства) по МО «Светлогорский городской округ» (с разбивкой по видам деятельности), единица измерения – единица;

- один раз в пять лет - показатель «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предпринимателей в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций», единица измерения – процент.

Исполнение Программы будет в большей степени косвенно отражаться на вышеуказанных показателях и приведёт к увеличению прослойки частных собственников, обеспечению населения работой путём поощрения субъектов хозяйствования к развитию их предпринимательской деятельности.

На официальном сайте администрации округа создан раздел «Поддержка СМСП», в котором отражается информация об имущественной поддержке СМСП, о развитии предпринимательства: нормативные документы, изменения в законодательстве, новости о мероприятиях, мерах поддержки и т.д.

**3. Срок реализации муниципальной программы**

Реализация мероприятий программы предусмотрена в период с 2024 по 2026 год.

**4. Система мероприятий муниципальной программы**

Перечень программных мероприятий, призванных обеспечить решение поставленных выше задач через механизмы реализации настоящей программы, представлены в приложении №1 к муниципальной программе.

Качество выполнения мероприятий Программы сторонними организациями осуществляется на основании оценки работ (предоставленных услуг), выполненных в соответствии с договорами, заключенными с организациями, и требованиями, указанными в договорах.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Источниками для реализации программы являются средства местного бюджета.

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании и утверждении проектов бюджетов на очередной финансовый год. Финансирование программных мероприятий представлено в приложении № 2 к муниципальной программе.

**6. Механизм реализации муниципальной программы**

Формы и методы управления реализацией программы определяются администрацией муниципального образования «Светлогорский городской округ».

Общее руководство, контроль за ходом реализации муниципальной программы, выполнением её основных мероприятий, внесением изменений и дополнений в муниципальную программу осуществляет ответственный исполнитель – экономический отдел администрации МО «Светлогорский городской округ».

План реализации муниципальной программы утверждается распоряжением администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ».

Ответственный исполнитель муниципальной программы составляет и представляет в экономический отдел и финансовый орган отчеты об исполнении муниципальной программы в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 25.01.2019 №95 «Об установлении порядка разработки муниципальных программ муниципального образования «Светлогорский городской округ», их формирования и реализации».

Оценка эффективности реализации программы определяется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденным нормативно правовыми актами органами местного самоуправления.

Отчет о выполнении мероприятий муниципальной программы с указанием качественных и количественных показателей и с пояснительной запиской с указанием причин отклонений фактических значений от плановых и о принимаемых мерах по их устранению представляются заказчиком муниципальной программы в экономический отдел администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» ежеквартально в течение 15 календарных дней по истечении отчетного квартала.

Отчет о выполнении муниципальной программы и достижении установленных показателей представляется заказчиком муниципальной программы в экономический отдел ежегодно в срок до 25 февраля.

Результаты оценки эффективности муниципальной программы проводятся с периодичностью раз в год.

Экономический отдел ежегодно в срок до 30 марта проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы, которая включает в себя оценку достигнутых результатов муниципальной программы и степень достижения запланированного результата при фактически достигнутом уровне расходов на муниципальную программу.

По результатам оценки эффективности главой администрации муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

**7. Целевые индикаторы реализации муниципальной программы**

Оценка достижения цели и решения задач программы производится посредством следующего целевого показателя: количество субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светлогорский городской округ», а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на основании данных, предоставляемых органами государственной статистики и Федеральной налоговой службы РФ.

Данный показатель позволяет количественно оценить конечные социально-экономические значимые результаты реализации программы в части развития и роста малого и среднего предпринимательства в Светлогорском городском округе.

Приложение № 1

к муниципальной программе

**СВЕДЕНИЯ**

**о целевых показателях (индикаторах) достижения целей МП,**

**перечне основных и отдельных (основных) мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер задачи/основного мероприятия муниципальной программы | Наименование задачи, целевого показателя, основного мероприятия муниципальной программы | | Наименование показателя основного мероприятия муниципальной программы | Единица измерения | Базовое значение | 2023 год | 2024  год | 2025 год | 2026 год | Целевое значение показателя | Ответственный исполнитель/соисполнитель |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 12 | 13 |
| 1 | Задача № 1: Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в Светлогорском городском округе | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на конец отчетного года, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» | | | ед. | 1270 | 1270 | 1275 | 1275 | 1275 | 1275 | x |
| 01  (основное мероприятие) | Создание условий для развития малого и среднего  предпринимательства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» | Количество разработанных мероприятий | | ед. | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | x | Администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ» (в лице экономического отдела) |

Приложение № 2

к муниципальной программе

**Сведения**

**о финансовом обеспечении** **выполнения основных мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер основного мероприятия | Наименование основного мероприятия | Источники финансирования | Объёмы финансового обеспечения, тыс. руб. | | |
| 2024  год | 2025  год | 2026  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общий объем финансового обеспечения выполнения основных мероприятий программы | | **Всего** | **30,0** | **30,0** | **30,0** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| МБ | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| ПП | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01 | Создание условий для развития малого и среднего  предпринимательства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» | **Всего** | **30,0** | **30,0** | **30,0** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| МБ | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| ПП | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ» (в лице экономического отдела) | | **Всего** | **30,0** | **30,0** | **30,0** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| МБ | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| ПП | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01 | Создание условий для развития малого и среднего  предпринимательства на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» | **Всего** | **30,0** | **30,0** | **30,0** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| МБ | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| ПП | 0,0 | 0,0 | 0,0 |